

ТЕРРОРИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ

*(рекомендации гражданам о мерах безопасности и тактике
действий при возникновении террористических и
экстремистских угроз)*

Терроризм и экстремизм (рекомендации гражданам). – Ижевск, 2008.

В данных материалах изложены основные аспекты, касающиеся понимания терроризма и экстремизма, как правового и социального явления, даны ссылки на соответствующие нормативно-правовые акты, раскрывающие сущность террористических и экстремистских проявлений, а также рекомендации гражданам по действиям и поведению при возникновении террористических угроз.

Содержание

1. Введение
2. Понятие терроризма и экстремизма
3. Нормативно-правовая база по противодействию терроризму и экстремизму
4. Рекомендации гражданам при возникновении террористических угроз
5. Понятие психологии толпы
6. Взаимоотношения террористов с потерпевшими (заложниками)
7. Психологическое состояние потерпевших (заложников)
8. Оказание доврачебной помощи пострадавшим гражданам
9. При возникновении экстренных случаев звонить по телефонам

Введение

Терроризм в настоящее время превратился в одно из наиболее опасных и непредсказуемых преступных деяний. Террористические акты, как показала жизнь, оборачиваются массовыми человеческими жертвами, ведут к масштабным разрушениям материальных и духовных ценностей, сеют недоверие, вражду и ненависть между социальными и национальными группами. Активизация террористической деятельности связана с внутренними и внешними факторами.

К числу внутренних факторов относятся: наличие в ряде стран значительного нелегального рынка оружия; слабое использование необходимых правовых и иных механизмов эффективного контроля и пресечения преступной деятельности; недостаточная эффективность деятельности правоохранительных и общественных органов по защите прав граждан и, как следствие, падение авторитета власти и закона; утрата значительной частью населения жизненных ориентиров и связанное с этим обострение чувства социальной неустроенности и незащищенности; пропаганда в средствах массовой информации культа жестокости и насилия.

Среди внешних факторов, способствующих распространению терроризма, можно выделить следующие: установка отдельных иностранных спецслужб и анархистских организаций на проведение террористических акций; социально-политическая и экономическая нестабильность в ряде государств, наличие в некоторых из них открытых форм вооруженного противостояния; рост числа международных террористических группировок и организаций; недостаточность или отсутствие надежного режима въездного контроля; относительная легкость приобретения оружия.

Основная цель террористов заключается в том, чтобы нарушить общественную безопасность и оказать влияние на принятие определенных решений органами власти. Тем самым, терроризм сопутствует совершению опасных, в том числе и государственных, преступлений, посягающих на суверенитет, территориальную неприкосновенность, государственную безопасность, политическую и экономическую систему; нередко под угрозу ставится мир и мирное сосуществование государства.

В настоящее время особое внимание обращают на себя следующие особенности современного терроризма. Во-первых, объектом террористических актов становятся в большинстве случаев не политические деятели, а обычные граждане и даже дети. Вполне очевидно, что эффективность террористических акций (если можно так выразиться) связана не со статусом жертв, а с их количеством. Следовательно, террор выступает не как форма борьбы с физическим лицом - носителем неуютной идеи или позиции, как это было в прежнее время, а как форма устрашения и деморализации населения. Иными словами, терроризм имеет целью превратить народ в толпу, не способную к организованным, конструктивным действиям, охваченную паникой и подверженную хаосу. А если точнее, целью терроризма стал духовно-творческий потенциал нации как определяющий фактор развития общества. Противодействие терроризму, с этой точки зрения, предполагает необходимость усиленного воспроизводства духовно-творческого потенциала, а именно формирование определенного типа личности - с развитой ценностно-смысловой сферой, способной к самоконтролю, ответственной и устойчивой к фрустрации. Во-вторых, современную ситуацию отличает большое число пособников, соучаствующих так или иначе в террористических актах, но идеологически не связанных с террором.

К числу террористических актов Уголовный кодекс РФ относит не только терроризм, вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению, захват заложника, организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем, посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, но и «экстремистские» преступления: возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, организацию экстремистского сообщества или деятельности экстремистской организации. Национальный и религиозный экстремизм обладают страшным терророгенным потенциалом, поэтому ответственность за такие деяния предусмотрена российским законодательством в главе Уголовного кодекса о преступлениях против основ конституционного строя и безопасности государства.

При терроризме насилие в любой форме осуществляется для достижения устрашения: это может иметь место и в случаях, когда «наводится страх» ради вполне определенных целей и с четкой их формулировкой, как, например, действия террористов в Буденновске в 1995 г., захват заложников в Беслане и Москве.

Терроризм связан с такими преступлениями, как похищение человека, захват заложника и организация незаконных вооруженных формирований. В качестве структурированной организации такие формирования нередко имеют прочные связи с международными террористическими ассоциациями, получая помощь людьми, оружием, деньгами, техникой, подрывными методиками, связной (информационной) и «взрывной» аппаратурой, инструкторами.

Борьба с организованным терроризмом должна осуществляться не только на основе принципов и приемов борьбы с организованной преступностью. «Обычная» организованная преступность – это разновидность общеуголовной, со всеми присущими особенностями. Между тем в организованном этнорелигиозном терроризме значимы националистические, религиозные и политические факторы; этнорелигиозные конфликты и терроризм оказываются связанными с международными отношениями на государственном уровне. Все это значительно слабее выражено или вообще не имеет места в общеуголовной преступности. Смыслом преступной активности «обычных» преступных организаций является получение корыстной, материальной выгоды, а террористических – достижение политических целей, или, скорее, декларируемых как политические, скрывающих корыстные устремления лидеров терроризма террористических организаций, групп.

Что есть терроризм и экстремизм?

Терроризм и экстремизм в любых их проявлениях все больше угрожают безопасности многих стран и их граждан, влекут за собой огромные политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на большие массы людей, чем дальше, тем больше уносит жизней ни в чем не повинных людей.

Терроризм (terrorism) – один из вариантов тактики политической борьбы, связанный с применением идеологически мотивированного насилия.

В русском языке понятие терроризм толкуется главным образом как устрашение, насильственное действие, насилие или угроза действием (насилием).

В современной отечественной юридической литературе под терроризмом (от лат. terror – страх, ужас) принято понимать использование насилия или угрозы его применения в отношении отдельных лиц, группы лиц или различных объектов с целью достижения политических, экономических, идеологических и иных выгодных террористам результатов. Обязательное условие терроризма – резонанс террористической акции в обществе.

Суть терроризма – насилие с целью устрашения.

Субъект террористического насилия – отдельные лица или неправительственные организации.

Объект насилия – власть в лице отдельных государственных служащих или общество в лице отдельных граждан (в том числе иностранцев, или госслужащих иных государств), кроме того – частное и государственное имущество, инфраструктуры, системы жизнеобеспечения.

Цель насилия – добиться желательного для террористов развития событий – революции, дестабилизации общества, развязывания войны с иностранным государством, обретения независимости некоторой территорией, падения престижа власти, политических уступок со стороны власти и т.д.

Терроризм принципиально декларативен. Широкое распространение информации о теракте, превращение его в наиболее обсуждаемое событие представляет собой ключевой элемент тактики терроризма. Оставшийся незамеченным или засекреченный теракт утрачивает всякий смысл.

Террор – способ управления обществом посредством устрашения. К этому способу политического действия могут прибегать как государство, так и организации (или силы) ставящие перед собой политические цели.

Террор опирается на насилие и достигает своих целей путем демонстративного физического подавления любых сколько-нибудь активных противников с тем, чтобы запугать и лишить воли к сопротивлению всех потенциальных противников.

Террористический акт:

1. Демонстрирует обществу насилие, жестокость. В той точке пространства и времени, где произошел теракт, власть утратила свою монополию, контроль за стабильностью, тем самым допустила несостоятельность в противодействии.
2. Создает прецеденты активного неповиновения и силового противостояния властям. Идеологи терроризма называют это «пропагандой в действии». Теракт содержит в себе призыв к силам, сочувствующим делу террористов, присоединиться к активному противостоянию власти.
3. Как правило, активизирует любые силы и настроения, оппозиционные власти, в том числе и дистанцирующиеся от тактики терроризма. Теракт трактуется как бесспорный признак острого кризиса в обществе. Все это подталкивает общество, а за ним и власть, к уступкам политическим силам, использующим тактику терроризма.
4. Ударяет по экономике, снижает инвестиционную привлекательность страны, ухудшает ее имидж, снижает поток международных туристов и т.д.
5. Подталкивает страну к радикализации политического курса, к авторитарным формам правления. Часто такая эволюция соответствует целям террористов.

Современный терроризм выступает в форме:

- международного терроризма, (если террористические акты, приобретают международный масштаб);
- внутривластного терроризма (если террористические действия направлены против органов власти, каких-либо политических группировок внутри страны, или имеющие цель дестабилизации внутренней обстановки);
- уголовного терроризма (преследующего чисто корыстные цели).

Виды терроризма:

1. Государственный терроризм. Государственный терроризм организуется и проводится государственными органами. Государственный терроризм можно разделить на *внутригосударственный* и *внешнегосударственный*.

1.1. Внутригосударственный терроризм (репрессивный террор) используется органами власти для устрашения либо физического устранения своих политических противников либо целых социальных групп населения.

1.2. Внешнегосударственный терроризм используется для достижения государством своих целей за рубежом. Внешнегосударственный терроризм может быть двух видов: Конспиративный (осуществляемый законспирированными террористическими организациями или отдельными террористами) и военный (осуществляемый вооруженными формированиями).

2. Этнический терроризм. Наглядным примером этнического терроризма может служить захват заложников в Буденновске, Первомайском.

3. Криминальный терроризм. Борьба между крупными криминальными группировками за распределение сфер влияния, приносящих доход, сопровождается совершением террористических актов, направленных против лидеров и членов других группировок.

4. Индивидуальный терроризм. Акты террора нередко совершаются отдельными гражданами в своих интересах. В основном это акции с требованием выплаты денежных средств (в настоящее время зарплаты, пенсий, стипендий и т.д.) под угрозой каких-либо деяний, а также захваты самолетов гражданской авиации для перелета в другую страну.

5. Революционный терроризм. Революционный терроризм обычно направлен на изменение (дестабилизацию) существующего строя. Примером «революционного терроризма» может служить деятельность «Народной воли», в которой террору отводилась роль детонатора восстания.

6. Экономический терроризм. Выбор террористами в качестве объектов нападения коммерческих фирм и промышленных предприятий определяется стремлением оказания влияния на фирмы с целью изменения либо прекращения их деятельности.

7. Уголовный терроризм, то есть стремление получить крупные суммы денежных средств, выгоды. Объектами уголовного терроризма, в частности заказных убийств, рассчитанных на публичный эффект, чаще всего становятся представители состоятельного сословия: банкиры, бизнесмены и разного рода предприниматели.

8. Адресный терроризм. Устранение должностных лиц государственного аппарата, в первую очередь сотрудников правоохранительных органов, противодействующих террористическому движению.

9. Патологический терроризм является следствием умственных расстройств, психических заболеваний.

Нормативно-правовая база по терроризму и экстремизму

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изменениями и дополнениями)

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изменениями и дополнениями)

Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 "О мерах по противодействию терроризму" (с изменениями и дополнениями)

Постановление Правительства РФ от 13 марта 2008 г. № 167 «О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества»

Постановление Правительства РФ от 21 февраля 2008 г. № 105 «О возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом»

Постановление Правительства РФ от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»

Зачастую малоэффективные методы борьбы с терроризмом силовыми, военными способами постепенно должны заменяться более продуманными политическими, организационными, дипломатическими и правовыми решениями, направленными не только на нейтрализацию уже действующих террористических организаций, но и предотвращение появления новых.

В этой связи особую значимость приобретает проблема повышения эффективности и совершенствования действующего антитеррористического законодательства его ключевой роли в борьбе с терроризмом.

Правовую основу борьбы с терроризмом в Российской Федерации составляют Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Федеральный закон от 1 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", другие федеральные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти. Спектр нормативных правовых актов, призванных регламентировать взаимоотношения государственных и местных органов, различных организаций и физических лиц в сфере борьбы и противодействия терроризму как угрозе безопасности личности, общества и государства, достаточно широк.

Базовым законом в Российской Федерации, направленным на борьбу с терроризмом, является Федеральный закон "О противодействии терроризму", который в ст. 2 закрепляет принципы противодействия терроризму. Это обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности, системность и комплексное использование политических, информационно-

пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму.

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются Федеральная служба безопасности РФ; Министерство внутренних дел РФ; Служба внешней разведки РФ; Федеральная служба охраны РФ и Министерство обороны РФ. Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие федеральные органы исполнительной власти, перечень которых определяется Правительством РФ. Данный перечень установлен постановлением Правительства РФ от 22 июня 1999 г. № 660. В него включены практически все органы исполнительной власти Российской Федерации, включая и Центральный банк РФ (Банк России). Федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы в субъектах Федерации, ответственные за участие в борьбе с терроризмом, в пределах своей компетенции разрабатывают и реализуют профилактические, режимные, организационные, воспитательные и иные меры предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности; создания и поддержания в необходимой готовности ведомственных систем противодействия совершению преступлений террористического характера; предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов, а также в иных формах исходя из потребностей в области борьбы с терроризмом.

Указом Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» предусмотрено образование Национального антитеррористического комитета, основными задачами которого являются:

1. подготовка предложений Президенту РФ по формированию государственной политики в области противодействия терроризму, а также по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой области;
2. координация деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Федерации, а также организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;
3. разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий, в том числе мер по обеспечению защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Для координации деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, в соответствии с решениями Президента РФ или решениями Правительства РФ могут создаваться антитеррористические комиссии на федеральном и региональном уровне. Положение о Федеральной антитеррористической комиссии утверждено постановлением Правительства РФ от 10 декабря 2002 г. № 880. В соответствии с п. 3 данного постановления основными задачами Комиссии являются:

1. выработка основ государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;
2. анализ информации о состоянии терроризма и тенденциях его развития на территории Российской Федерации;
3. координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и пресечению террористических акций, а также выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических акций;
4. участие в международном сотрудничестве, в том числе в подготовке международных договоров Российской Федерации в области борьбы с терроризмом;
5. выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области борьбы с терроризмом.

В целях пресечения террористической акции, обеспечения безопасности физических лиц, обезвреживания террористов, а также минимизации последствий террористической акции в зоне террористической акции может быть проведена контртеррористическая операция. Под контртеррористической операцией понимается комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Для непосредственного управления контртеррористической операцией в соответствии с решением Правительства РФ создается оперативный штаб, возглавляемый представителем Федеральной службы безопасности РФ или Министерства внутренних дел РФ в зависимости от того, компетенция какого федерального органа исполнительной власти будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции. Оперативный штаб по управлению контртеррористическими операциями в субъекте (регионе) Российской Федерации возглавляет руководитель территориального органа (подразделения) того ведомства, компетенция которого будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции. В случае изменения характера террористической акции руководитель контртеррористической операции может быть заменен в соответствии с решением председателя соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии. Порядок деятельности оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяется положением, утверждаемым председателем соответствующей межведомственной антитеррористической комиссии. Положение об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией разрабатывается на основании типового положения, утвержденного федеральной антитеррористической комиссией.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации выделяют необходимые для проведения контртеррористической операции, оружие и специальные средства, транспортные средства и средства связи, иные материально-технические средства.

Правовой режим в зоне проведения контртеррористической операции является чрезвычайно жестким (ст. 11 Федерального закона «О противодействии терроризму»). В зоне проведения контртеррористической операции лица, проводящие указанную операцию, имеют право:

1. принимать при необходимости меры по временному ограничению или запрещению движения транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, по недопущению транспортных средств, в том числе транспортных средств дипломатических представительств и консульских учреждений, и граждан на отдельные участки местности и объекты либо по удалению граждан с отдельных участков местности и объектов, а также по отбуксировке транспортных средств;
2. проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, а в случае отсутствия таких документов задерживать указанных лиц для установления личности;
3. задерживать и доставлять в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, совершивших или совершающих правонарушения либо иные действия, направленные на воспрепятствование законным требованиям лиц, проводящих контртеррористическую операцию, а также действия, связанные с несанкционированным проникновением или попыткой проникновения в зону проведения контртеррористической операции;
4. беспрепятственно входить (проникать) в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности, в транспортные средства при пресечении террористической акции, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении террористической акции, если промедление может создать реальную угрозу жизни и здоровью людей;
5. производить при проходе (проезде) в зону проведения контртеррористической операции и при выходе (выезде) из указанной зоны личный досмотр граждан, досмотр находящихся

при них вещей, досмотр транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

6. использовать в служебных целях средства связи, включая специальные, принадлежащие гражданам и организациям независимо от форм собственности;
7. использовать в служебных целях транспортные средства, принадлежащие организациям независимо от форм собственности, за исключением транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств иностранных государств и международных организаций, а в неотложных случаях и гражданам, для предотвращения террористической акции, для преследования и задержания лиц, совершивших террористическую акцию, или для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебное учреждение, а также для проезда к месту происшествия.

Контртеррористическая операция считается оконченной, когда террористическая акция пресечена (прекращена) и ликвидирована угроза жизни и здоровью людей, находящихся в зоне проведения контртеррористической операции. Решение об объявлении завершения контртеррористической операции принимает руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

На принимающих участие в борьбе с терроризмом, распространяются нормы Федерального закона «О противодействии терроризму», направленные на оказание материальной поддержки этим лицам. Так, правовой и социальной защите подлежат:

1. военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации, непосредственно участвующие (участвовавшие) в борьбе с терроризмом;
2. лица, содействующие на постоянной или временной основе государственным органам, осуществляющим борьбу с преступностью, в предупреждении, выявлении, пресечении террористической деятельности и минимизации ее последствий;
3. члены семей лиц, участвующих в борьбе с терроризмом.

При проведении контртеррористической операции на основании и в пределах, которые установлены законом, допускается вынужденное причинение вреда жизни, здоровью и имуществу террористов, а также иным правоохраняемым интересам. При этом военнослужащие, специалисты и другие лица, участвующие в борьбе с терроризмом, освобождаются от ответственности за вред, причиненный при проведении контртеррористической операции.

Важное значение в процессе пресечения деятельности террористических организаций имеет норма ст. 24 Федерального закона «О противодействии терроризму», в соответствии с которой организация признается террористической и подлежит ликвидации на основании решения суда. При ликвидации организации, признанной террористической, принадлежащее ей имущество конфискуется и обращается в доход государства. В случае признания судом Российской Федерации международной организации (ее отделения, филиала, представительства), зарегистрированной за пределами Российской Федерации, террористической запрещается деятельность данной организации на территории Российской Федерации, ее российское отделение (филиал, представительство) ликвидируется, а принадлежащее ему имущество и имущество указанной международной организации, находящиеся на территории Российской Федерации, конфискуются и обращаются в доход государства. Заявление о привлечении организации к ответственности за террористическую деятельность направляется в суд Генеральным прокурором РФ или подчиненными ему прокурорами.

Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» направлен на своевременное выявление источников финансирования деятельности террористических организаций и его оперативное пресечение. В соответствии со ст. 6 данного Закона обязательному контролю со стороны банков, а также иных кредитных и финансовых организаций подлежат операции с денежными средствами или иным имуществом, если сумма, на которую она совершается, равна или превышает 600 000 руб., либо равна сумме в иностранной валюте, эквивалентной 600 000 руб., или превышает ее, а по своему характеру

данная операция относится к определенному законом одному из нескольких видов операций. При совершении такой операции соответствующая организация обязана занести в специальную картотеку сведения, полностью идентифицирующие инициатора ее проведения, сохранить копии всех предоставляемых документов при оформлении сделки, а также предоставлять в уполномоченный орган Российской Федерации по борьбе с легализацией денежных средств, полученных незаконным путем, информацию о вышеупомянутых сделках. При наличии достаточных оснований, свидетельствующих, что контролируемая операция, сделка связаны с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, или с финансированием терроризма, уполномоченный орган направляет соответствующую информацию и материалы в правоохранительные органы в соответствии с их компетенцией. Кроме того, при наличии достаточной информации о переводе денежных средств, полученных незаконным путем, уполномоченный орган издает постановление о приостановлении операций с денежными средствами или иным имуществом, на срок до пяти рабочих дней.

Таким образом, в настоящее время в России формируется новая правовая система противодействия терроризму. Принят Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», конкретизирующий его Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», а также корректируется существующее законодательство – Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ внесены изменения в 15 существующих нормативных актов.

Концепция противодействия терроризму состоит из трех элементов деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления:

- предупреждение, посредством проведения информационно-пропагандистской работы среди населения, разъяснение сущности и общественной опасности терроризма и экстремизма, в том числе практическая деятельность по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- борьба с терроризмом, то есть деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изменениями и дополнениями)

1) экстремистская деятельность (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности государства;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смещения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

2) **экстремистская организация** – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

3) **экстремистские материалы** – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Основные принципы противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах: признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организации;

законность;

гласность;

приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;

приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;

неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Основные направления противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Ответственность за распространение экстремистских материалов

На территории Российской Федерации запрещаются распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве

по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Одновременно с решением о признании информационных материалов экстремистскими, суд принимает решение об их конфискации.

Копия вступившего в законную силу судебного решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется в федеральный орган государственной регистрации.

Федеральный список экстремистских материалов подлежит размещению в международной компьютерной сети "Интернет" на сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

Решение о включении информационных материалов в федеральный список экстремистских материалов может быть обжаловано в суд в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций

При проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования не допускается осуществление экстремистской деятельности. Организаторы массовых акций несут ответственность за соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований, касающихся порядка проведения массовых акций, недопущения осуществления экстремистской деятельности, а также ее своевременного пресечения. Об указанной ответственности организаторы массовой акции до ее проведения предупреждаются в письменной форме органами внутренних дел Российской Федерации.

Участникам массовых акций запрещается иметь при себе оружие (за исключением тех местностей, где ношение холодного оружия является принадлежностью национального костюма), а также предметы, специально изготовленные или приспособленные для причинения вреда здоровью граждан или материального ущерба физическим и юридическим лицам.

При проведении массовых акций не допускаются привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских материалов.

В случае обнаружения обстоятельств, предусмотренных частью третьей настоящей статьи, организаторы массовой акции или иные лица, ответственные за ее проведение, обязаны незамедлительно принять меры по устранению указанных нарушений. Несоблюдение данной обязанности влечет за собой прекращение массовой акции по требованию представителей органов внутренних дел Российской Федерации и ответственность ее организаторов по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Основные формы проявления экстремизма:

- политический;
- национальный;
- религиозный.

С учетом социальных сфер проявления разновидность экстремизма выглядит следующим образом:

- международный,
- государственный,
- идеологический,
- общеуголовный,
- криминальный,
- экономический,
- военный,
- политический.

Рекомендации гражданам по действиям при угрозе совершения террористического акта

Цель данных рекомендаций – помочь гражданам правильно ориентироваться и действовать в экстремальных ситуациях, а также обеспечить создание условий, способствующих расследованию преступлений. Любой человек должен точно представлять свое поведение и действия в экстремальных ситуациях, психологически быть готовым к самозащите.

Общие рекомендации:

- обращайтесь внимание на подозрительных людей, предметы, на любые подозрительные мелочи. Сообщайте обо всем подозрительном сотрудникам правоохранительных органов;
- никогда не принимайте от незнакомцев пакеты и сумки, не оставляйте свой багаж без присмотра;
- в каждой семье должен быть план действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, желательно, чтобы у всех членов семьи были записаны номера телефонов и адреса электронной почты.
- определите места встречи с членами вашей семьи в экстренных ситуациях;
- при эвакуации, возьмите с собой набор предметов первой необходимости и документы;
- при возможности узнавайте месторасположение резервных выходов из помещений;
- в многоквартирных домах необходимо укрепить и опечатать входы в подвалы и на чердаки, установить домофон, освободить лестничные клетки и коридоры от загромождающих предметов;
- организуйте дежурство жильцов дома, для регулярного осмотра дома и прилегающей территории, установить наблюдение, особое внимание обращать на появление незнакомых лиц и автомобилей, разгрузку мешков и ящиков;
- если произошел взрыв, пожар, землетрясение, никогда не пользуйтесь лифтом;
- старайтесь не поддаваться панике, что бы ни произошло.

Обнаружение предмета, который может оказаться взрывным устройством

В последнее время часто отмечаются случаи обнаружения гражданами предметов, которые зачастую оказываются взрывными устройствами. Подобные предметы обнаруживают в транспорте, на лестничных площадках, около дверей квартир, в учреждениях и общественных местах. Как вести себя при их обнаружении? Какие действия предпринять?

Если обнаруженный предмет, по вашему мнению, не должен находиться в этом месте, не оставляйте этот факт без внимания.

Если вы обнаружили забытую или бесхозную вещь в пассажирском транспорте, опросите людей, находящихся рядом. Постарайтесь установить, чья она и кто ее мог оставить. Если хозяин не установлен, немедленно сообщите о находке водителю, машинисту, кондуктору, проводнику и т.д.

Если вы обнаружили неизвестный предмет в подъезде своего дома, опросите соседей, возможно, он принадлежит им. Если владелец не установлен - немедленно сообщите о находке в отдел милиции.

Если вы обнаружили неизвестный предмет в учреждении, немедленно сообщите о находке администрации или охране.

Во всех перечисленных случаях:

- не трогайте, не передвигайте, не вскрывайте обнаруженный предмет;
- зафиксируйте время обнаружения предмета;
- постарайтесь сделать все возможное, чтобы люди отошли как можно дальше от находки;

- обязательно дождитесь прибытия оперативно-следственной группы (помните, что от правильных действий зависит благополучный исход).

Помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются самые обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, коробки, игрушки и т.п.

Родители! Вы отвечаете за жизнь и здоровье ваших детей. Разъясните детям, что любой предмет найденный на улице или в подъезде, может представлять опасность.

Не предпринимайте самостоятельно никаких действий с находками или подозрительными предметами, которые могут оказаться взрывными устройствами - это может привести к их взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям.

Получение информации об эвакуации

Сообщение об эвакуации может поступить не только в случае обнаружения взрывного устройства и ликвидации последствий террористического акта, но и при пожаре, стихийном бедствии и т.п.

Получив сообщение от представителей властей или правоохранительных органов о начале эвакуации, соблюдайте спокойствие и четко выполняйте их команды.

Если вы находитесь в квартире, выполните следующие действия:

- возьмите личные документы, деньги, ценности;
- отключите электричество, воду и газ;
- окажите помощь в эвакуации пожилых и тяжело больных людей;
- обязательно закройте входную дверь на замок – это защитит квартиру от возможного проникновения мародеров.

Не допускайте паники, истерики и спешки. Помещение покидайте организованно.

Возвращайтесь в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц.

Помните, что от согласованности и четкости ваших действий будет зависеть жизнь и здоровье многих людей.

Поведение в общественных местах

Избегайте больших скоплений людей.

Не присоединяйтесь к большому количеству людей, как бы ни хотелось посмотреть на происходящие события.

Если оказались в этой массе, позвольте ей нести Вас, но попытайтесь выбраться из неё.

Глубоко вдохните и разведите согнутые в локтях руки чуть в стороны, чтобы грудная клетка не была сдавлена.

Стремитесь оказаться подальше от высоких и крупных людей, людей с громоздкими предметами и большими сумками.

Любыми способами старайтесь удержаться на ногах.

Не держите руки в карманах.

Двигаясь, поднимайте ноги как можно выше, ставьте ногу на полную стопу, не семените, не поднимайтесь на цыпочки.

Если давка приняла угрожающий характер, немедленно, не раздумывая, освободитесь от любой ноши, прежде всего от сумки на длинном ремне и шарфа.

Если что-то уронили, ни в коем случае не наклоняйтесь, чтобы поднять.

Если Вы упали, постарайтесь как можно быстрее подняться на ноги. При этом не опирайтесь на руки (их отдавят либо сломают). Старайтесь хоть на мгновение встать на подошвы или на носки. Обретя опору, «выныривайте», резко оттолкнувшись от земли ногами.

Если встать не удастся, свернитесь клубком, защитите голову предплечьями, а ладонями прикройте затылок.

Попав в переполненное людьми помещение, заранее определите, какие места при возникновении экстремальной ситуации наиболее опасны (проходы между секторами на стадионе, стеклянные двери и перегородки в концертных залах и т.п.), обратите внимание на

запасные и аварийные выходы, мысленно проделайте путь к ним.

Лучше всего удалиться от толпы в углы зала, к стенам, но в тоже время, оттуда сложнее добираться до выхода.

При возникновении паники старайтесь сохранить спокойствие и способность взвешенно оценивать ситуацию.

Не присоединяйтесь к митингующим «ради интереса». Вначале выясните, кто и в соответствии ли с законом проводит публичное мероприятие, за что агитируют выступающие люди.

Не вступайте в организации вызывающие сомнения. Участие в мероприятиях таких организаций может повлечь уголовное наказание.

Во время массовых беспорядков старайтесь не оказаться в эпицентре как участников, так и зрителей. Так как вы можете попасть под действия правонарушителей и под действия лиц, пресекающих противоправное поведение.

Захват в заложники

Любой человек по стечению обстоятельств может оказаться в качестве заложника. Его могут использовать для достижения политических целей, получения выкупа и т.п.

Во всех случаях жизнь заложника становится предметом торга для террористов.

Захват может произойти в любом месте, в том числе в транспорте, в учреждении, на улице, в квартире.

Если вы оказались в заложниках, желательно придерживаться следующего поведения:

- не допускайте действий, которые могут спровоцировать террористов к применению оружия и привести к человеческим жертвам;
- неожиданное движение или шум могут повлечь жестокий отпор со стороны террористов
- будьте готовы к применению террористами повязок на глаза, «кляпов», наручников или веревок;
- переносите лишения, оскорбления и унижения, не смотрите преступникам в глаза (для нервного человека это сигнал к агрессии), не ведите себя вызывающе;
- не пытайтесь оказывать сопротивление, не проявляйте ненужного героизма - пытайтесь разоружить бандита или прорваться к выходу или окну;
- если вас заставляют выйти из помещения, говоря, что вы взяты в заложники, не сопротивляйтесь;
- если с вами находятся дети, найдите для них безопасное место, постарайтесь закрыть их от случайных пуль, по возможности находитесь рядом с ними;
- при необходимости выполняйте требования преступников, не противоречьте им, не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной, старайтесь не допускать истерики и паники;
- в случае когда необходима медицинская помощь, говорите спокойно и кратко, не нервирова террористов, ничего не предпринимайте, пока не получите разрешения.

ПОМНИТЕ: ВАША ЦЕЛЬ – ОСТАТЬСЯ В ЖИВЫХ

Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематику разговоров и т.п.

Помните, что получив сообщение о вашем захвате, спецслужбы уже начали действовать и предпримут все меры для вашего освобождения.

Во время проведения спецслужбами операции по вашему освобождению неукоснительно соблюдайте следующие приемы:

- ложитесь на пол лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь;
- ни в коем случае не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как

они могут принять вас за преступника;

- если есть возможность, держитесь подальше от проемов дверей и окон.

Помните, что Ваше собственное поведение может повлиять на обращение с Вами.

Сохраняйте спокойствие и самообладание. Определите, что происходит.

Решение оказать сопротивление или отказаться от этого должно быть взвешенным и соответствовать опасности превосходящих сил террористов.

Не сопротивляйтесь. Это может повлечь еще большую жестокость.

Будьте настороже. Сосредоточьте Ваше внимание на звуках, движениях, жестах и т.п.

При возможности займитесь умственными упражнениями.

Будьте готовы к «спартанским» условиям жизни (непривычной пище и условиям проживания, неадекватным туалетным удобствам).

Если есть возможность, обязательно соблюдайте правила личной гигиены.

При наличии проблем со здоровьем, убедитесь, что Вы взяли с собой необходимые лекарства, сообщите охранникам о проблемах со здоровьем, при необходимости просите их об оказании доврачебной помощи или предоставлении лекарств.

Будьте готовы объяснить наличие у Вас каких-либо документов, номеров телефонов и т.п.

Придумайте комплекс всевозможных упражнений (как умственных, так и физических). Постоянно тренируйте память: вспоминайте исторические даты, фамилии знакомых людей, номера телефонов и т.п. Насколько позволяют силы и пространство помещения занимайтесь физическими упражнениями.

Поинтересуйтесь у охранников, можно ли читать, писать, пользоваться средствами личной гигиены и т.п.

Если Вам дали возможность поговорить с родственниками по телефону, держите себя в руках, не плачьте, не кричите, говорите коротко и по существу. Попробуйте установить контакт с охранниками. Объясните им, что Вы тоже человек. Покажите им фотографии членов Вашей семьи. Не старайтесь обмануть их.

Если охранники на контакт не идут, разговаривайте как бы сами с собой, читайте вполголоса стихи или пойте (если эти действия не раздражают преступников).

Обязательно ведите счет времени, отмечая с помощью спичек, камешков или черточек на стене прошедшие дни.

Если вы оказались запертыми в каком-либо помещении, то постарайтесь привлечь чье-либо внимание. Для этого разбейте оконное стекло и позовите на помощь, при наличии спичек подожгите бумагу и поднесите ближе к пожарному датчику и т.п.

Никогда не теряйте надежду на благополучный исход. Помните, чем больше времени пройдет, тем больше у Вас шансов на спасение.

При нахождении в аэропорту и в салоне самолета

При наличии возможности старайтесь занять место у окна или в хвосте самолета.

Изучите пассажиров, находящихся поблизости, обратите внимание на их поведение.

Желательно накануне поездки обсудить с членами семьи действия при возникновении ситуации связанной с захватом самолета преступниками.

Немедленно сообщайте экипажу самолета или персоналу зоны безопасности о невостребованном багаже или подозрительных действиях.

В случае нападения на здание аэропорта и место посадки в самолет:

- используйте любое доступное укрытие;
- ложитесь даже в грязь, не бегите;
- закройте голову и отвернитесь от стороны атаки;
- не помогайте силам безопасности, если полностью не уверены в эффективности подобных действий.

При захвате самолета террористами

Продумайте различные варианты поведения и действия при захвате. Ни при каких обстоятельствах не поддавайтесь панике, не вскакивайте, не покидайте кресло. Не вступайте в пререкания с террористами, не игнорируйте их требования, не провоцируйте их на применение оружия, при отсутствии профессиональных навыков и подготовленности не пытайтесь самостоятельно обезвредить террористов, удержите от этого Ваших соседей.

Смиритесь и настройтесь на возможные унижения и оскорбления, которым Вас могут подвергнуть террористы.

Не обсуждайте с пассажирами принадлежность террористов к партиям, национальностям и т.д.

Избегайте всего, что может привлечь к Вам внимание.

Если среди пассажиров имеются плачущие дети или больные стонущие люди, не выражайте своего недовольства, держите себя в руках. Любая вспышка негативных эмоций может взорвать и без того напряженную обстановку.

Не употребляйте спиртные напитки, курите только с разрешения террористов.

Чтобы ни случилось, не пытайтесь заступиться за членов экипажа. Ваше вмешательство может только осложнить ситуацию.

Никогда не возмущайтесь действиями пилотов. Экипаж всегда прав. Требование бортпроводника - закон для пассажира.

Не верьте террористам, но открыто не выражайте своего мнения. Они могут говорить всё, что угодно, но преследуют только свои интересы.

Ведите себя достойно. Думайте не только о себе, но и о других пассажирах.

Если Вы увидели, что кто-то из членов экипажа покинул самолет, ни в коем случае не привлекайте к этому факту внимание других пассажиров. Действия экипажа могут заметить террористы.

По возможности будьте готовы к моменту начала спецоперации по освобождению самолета, если по косвенным признакам почувствовали, что переговоры с ними не дали результата.

Если будет предпринята спасательная операция, постарайтесь принять такое положение, чтобы террористы не смогли Вас схватить и использовать в качестве живого щита: падайте вниз, либо спрячьтесь за спинкой кресла, обхватив голову руками и оставайтесь там, пока Вам не разрешат подняться.

Служба безопасности может принять за террориста любого, кто передвигается либо совершает попытки к действиям.

По команде, либо при наличии возможности покидайте самолет как можно быстрее. Не останавливайтесь, чтобы отыскать личные вещи.

Будьте готовы к тому, что Вам предстоит отвечать на вопросы сотрудников правоохранительных органов, и заранее припомните детали произошедшего. Это поможет следствию и сэкономит Ваше собственное время.

Действия при угрозе совершения террористического акта

Всегда контролируйте ситуацию вокруг себя, особенно когда находитесь на объектах транспорта, культурно-развлекательных, спортивных и торговых центрах.

При обнаружении забытых вещей, не трогая их, сообщите об этом водителю, сотрудникам объекта, службы безопасности, органов милиции. Не пытайтесь заглянуть внутрь подозрительного пакета, коробки, иного предмета.

Не подбирайте бесхозных вещей, как бы привлекательно они не выглядели.

В них могут быть закамуфлированы взрывные устройства (в банках из-под пива, сотовых телефонах и т.п.). Не пинайте на улице предметы, лежащие на земле.

Если вдруг началась активизация сил безопасности и правоохранительных органов, не проявляйте любопытства, идите в другую сторону, но не бегом, чтобы Вас не приняли за противника.

При взрыве или начале стрельбы немедленно падайте на землю, лучше под прикрытие (бордюр, торговую палатку, машину и т.п.). Для большей безопасности накройте голову руками.

Случайно узнав о готовящемся теракте, немедленно сообщите об этом в правоохранительные органы.

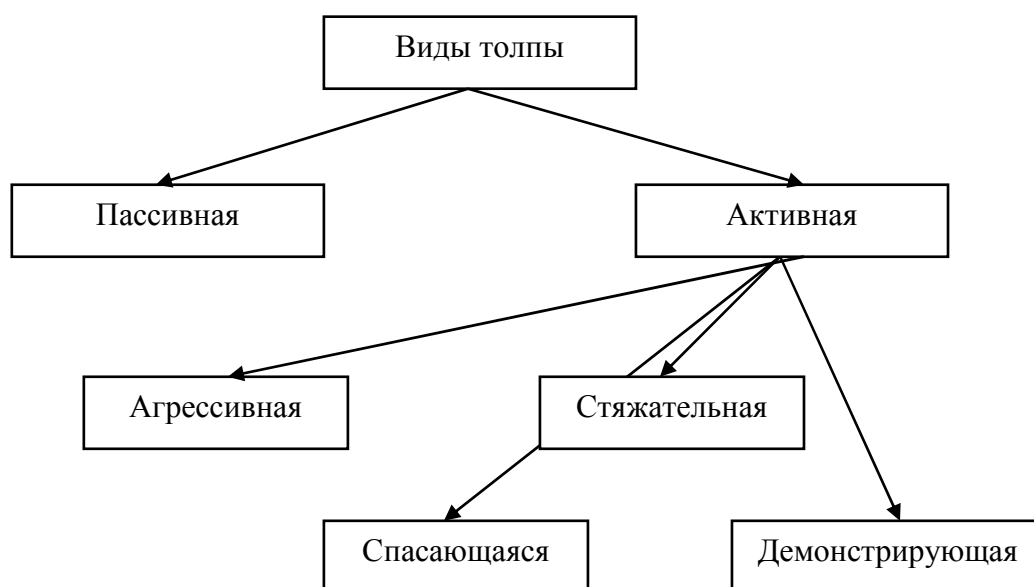
Если вам стало известно о готовящемся или совершенном преступлении, немедленно сообщите об этом в органы МВД, ФСБ, Прокуратуру.

Психология толпы

Террористические акты оказывают на массы шокирующее психологическое воздействие. Люди, оказавшиеся в качестве заложников, либо находившиеся в момент взрывов на стадионах, остановках общественного транспорта, станциях метро, испытывают стрессы. Серьезное потрясение может продолжаться довольно длительное время, оставляет глубокий след в психике человека, возможно на длительные годы.

При совершении террористических актов наиболее ярко проявляется феноменология толпы.

С психологической точки зрения под толпой следует понимать изначально неорганизованное скопление людей, не имеющих общей осознанной цели, и, как правило, находящихся в состоянии эмоционального возбуждения. Ученый С.К. Рощин приводит следующую классификацию видов толпы:



Толпы бывают, во-первых, активные и пассивные.

Активная толпа имеет сильно выраженный эмоциональный заряд, на что он будет направлен, зависит от обстоятельств. Видом активной толпы является толпа агрессивная, которая пытается решить назревшие проблемы насильственным путем, вымещает чувства фрустрации и гнева на случайных объектах. К активному типу относится также тип спасающей толпы, которая превращается в паническую, если доступ людей к средствам и способам спасения оказывается недоступным или ограниченным. Сюда же можно отнести и тип стяжательной толпы, движимой стремлением к грабежу. Существует еще тип демонстрирующей толпы, под которой имеется в виду собрание людей, выражающих тот или иной социальный протест.

Главный практический вопрос, который интересует общество и правоохранительные органы: как обеспечить контроль над поведением толпы, остается без ответа. Самый разумный вывод, к которому пришли ученые, не допускать возникновения такого явления, как агрессивная толпа.

Особенности толпы:

- в толпе происходит стирание индивидуальных различий между людьми, поэтому у них снимаются многие барьеры, сдерживающие их в обычной жизни (категории изобилия, добра, юридические и социальные нормы);
- повышается роль примера окружающих как фактора мотивации. Если вокруг будут делать что-то одно, то человек будет делать то же самое, даже если бы один он этого делать не стал;
- подверженность эмоциональным волнениям. В толпе легко рождаются самые разные чувства: смех, ажиотаж, страх, гнев, восторг. Одно может переходить в другое, причем их сила, умноженная мощью толпы, делается разрушительной;
- способность активизироваться и пойти за лидером. Наглядный пример этого в животном мире представляет собой стадо, бегущее за вожаком;
- возможность ориентации на выполнение самой невероятной задачи. Толпу можно поднять, например, на строительство Вавилонской башни или чего-либо подобного. Однако ещё более действенными оказываются призывы разрушить что-то. Тут не существует предела;
- невосприимчивость к аргументам, основанным на логике и здравом смысле. Если толпу можно легко сорвать с места призывом «Побежали купаться!», то остановить её убеждением, что «там вода всего 10 градусов» - практически невозможно. Правоохранительным органам необходимо проявлять крайнюю осторожность при обращении с большими массами людей.

Таким образом, в толпе кардинально меняется психика человека. Протекание психических процессов приобретает специфику. Основными регуляторами поведения становятся инстинкты. Когнитивные процессы, направленные на познание и категоризацию окружающего мира, значительно ослабевают. Взаимодействие между людьми становится односторонним, правила и нормы утрачивают свою регулирующую функцию. Особенно сильные изменения психический мир человека претерпевает в толпе, приведенной в определенное возбужденное состояние. Человек на некоторое время утрачивает культуру, и его психика проявляется в некультурном виде. Для психолога толпа в настоящее время представляет единственный вариант изучения психики, не подверженной культурному влиянию. При исследовании психологии толпы специалисты доказали следующие положения:

- толпа является кратковременной естественной общностью. Люди сознательно не договариваются о правилах, нормах и законах поведения в толпе. В то время как в обществе законы, правила и нормы поведения являются результатом осознанного договорного процесса. Большинство людей в моменты пребывания в толпе подчиняются власти инстинктов, которые на время становятся регуляторами социального поведения;
- пребывание в толпе – это одна из предпосылок утраты человеком самых разнообразных культурных форм поведения. Нахождение в толпе и подверженность влиянию инстинктов не проходит бесследно для психики современного человека. Лишение человека культуры приводит к серьезным изменениям в психике. Когнитивные и коммуникативные свойства психики коренным образом меняются и приобретают специфические черты;
- правила и нормы взаимодействия, выработанные людьми в процессе исторического и культурного развития, в толпе утрачивают своё значение. Доминирование инстинкта приводит к ослаблению воли и человек психологически и социально выпадает из рамок культуры и становится беззащитен перед внушающим воздействием вождя. В любой толпе могут быть люди, способные усилием воли не поддаться власти инстинкта. Именно они в определенной ситуации могут стать вождями толпы.

Отношения террористов с заложниками

Взаимоотношения террористов с заложниками является сложным социально-психологическим явлением. Многие народы были свидетелями драматически разворачивающихся событий, произошедших с 23 по 26 октября 2002 года в Москве. Террористическая группа под руководством М. Бараева захватила более 700 заложников в театральном центре на дубровке. Группа требовала прекращения военных действий в Чечне и

проведения переговоров с лидерами боевиков. Особенности взаимоотношений террористов с заложниками характеризуются крайне напряженным состоянием.

Взаимоотношения террористов с заложниками можно разложить на несколько этапов. Каждый этап разделяется и отличается своей социально-психологической спецификой:

Первый этап – захват заложников, характеризующийся молниеносными действиями террористов и полной неожиданностью для заложников. Заявление террористов о том, что присутствующие в театре захвачены в заложники было шокирующим.

Второй этап – подчинение террористами воли заложников путем запугивания. Агрессивные действия террористов, выстрелы, запах пороха, угрозы предназначены для того, чтобы мгновенно сломить волю заложников, отнять надежду на скорое спасение.

Третий этап – недопущение открытой паники среди заложников. Средством этого может быть избиение или даже расстрел паникера. Внутренняя психологическая паника закрадывается в сознание заложника.

Четвертый этап – введение жестких норм поведения заложников, диктат того, что можно, а что нельзя делать.

Пятый этап – оповещение внешнего мира о захвате заложников. В театральном центре на дубровке террористы разрешили заложникам поговорить по телефону со своими родственниками и знакомыми. Затем мобильные телефоны были у заложников отобраны.

Шестой этап – сортировка заложников с целью разрушить установившиеся межличностные связи. Террористы отделили мужчин от женщин, детей от взрослых, российских граждан от иностранцев.

Седьмой этап – организация террористами поддержания жизни заложников, обеспечение питанием, сна и пр.

Восьмой этап – адаптация заложников к экстремальной ситуации, наступление усталости, притупление чувств.

Девятый этап – возникновение у заложников состояния депрессии, возможны эмоциональные срывы, как со стороны заложников, так и со стороны террористов.

Десятый этап – освобождение заложников и уничтожение террористов.

Трагические события захвата 1200 заложников, более половины, из которых были дети, прошедшие 1 – 3 сентября 2004 года в школе г. Беслана в Северной Осетии, показали крайнюю жестокость террористов, умение их лидеров проанализировать предыдущие террористические акты, сделать соответствующие выводы и спрогнозировать развитие событий – действия властей, заложников и их родственников.

Психология заложников

После освобождения практически у заложников возникает посттравматический синдром. У каждого освобожденного заложника этот синдром проходит по-своему. Анализ ситуации в театральном центре на Дубровке показывает, что легче переносит ситуацию заложничества тот человек, который постоянно чем-то занят. Важная задача заложников – это постоянное сохранение познавательной активности, стремления к познанию. Пример журналистки Ольги Черняк является показательным. Она внимательно отслеживала действия террористов, анализировала ситуацию, запоминала, кто пришел, кто что сказал, кто как был одет. Она постоянно общалась с окружающими людьми, оказывала им психологическую помощь. В результате после освобождения Ольга одной из первых пришла в себя, вышла из состояния стресса и смогла дать интервью журналистам по телевидению.

Психологически заложники могут реагировать на стрессовую ситуацию трояким образом. Первый тип реакции – большинство заложников морально подавлены, переживаемые ими страдания заглушают все остальные чувства, познавательные ориентации минимизированы. Второй тип реакции – среди заложников могут выделиться лидеры. Как правило, это уравновешенные, стойкие, выдержанные люди, помогающие другим выжить и выстоять в этой ситуации. Третий тип реакции – отчаяние, истерические припадки, безрассудное поведение, провоцирующее остальных заложников на эмоционально неуравновешенные реакции.

Люди, ставшие заложниками, испытывают серьезную трансформацию психики. Во-первых, практически у всех возникает ощущение нереальности ситуации. Они не могут до конца поверить, что оказались в таком безвыходном положении, не имеют возможности сами распоряжаться своей судьбой, действиями, поведением, что они фактически стали рабами жестоких агрессивных людей. Во-вторых, у заложника возникает протест против заточения, проявляющийся в открытой или скрытой форме. Часто не выдержав стресса, люди пытаются бежать, даже если это бессмысленно, так как побег одного или нескольких заложников может вызвать агрессивные действия со стороны террористов в отношении оставшихся. Вzbунтовавшийся заложник может броситься на террориста, попытаться вырвать у него оружие. Подобные действия, как правило, не бывают успешными, так как одиночное сопротивление террористам не эффективно. Эффективно только организованное, хорошо спланированное сопротивление, которое под силу хорошо подготовленным группам правоохранительных органов.

При длительном взаимодействии заложников и террористов в поведении и психике заложников происходит переориентация. Появляется так называемый «Стокгольмский синдром». Психологический механизм такого поведения состоит в том, что в условиях полной физической зависимости от агрессивно настроенного террориста, человек начинает толковать любые его действия в свою пользу. Известны случаи, когда жертва и захватчики месяцами находились вместе, ожидая выполнения требований террориста. Если никакого вреда жертве не причиняется, то в процессе адаптации к данной ситуации, некоторые люди, почувствовав потенциальную неспособность захватчиков причинить им вред, начинают их провоцировать. Однако любые высказывания о слабости террористов, угрозы отмщения, неминуемого разоблачения и привлечения к уголовной ответственности, могут оказаться очень опасными и привести к непоправимым последствиям.

Синдром заложника – это серьезное шоковое состояние изменения сознания человека. Заложники боятся штурма здания и насильственной операции властей по их освобождению больше, чем угроз террористов. Они знают: террористы хорошо понимают, что до тех пор, пока живы заложники, живы и террористы. Заложники занимают пассивную позицию, у них нет никаких средств самозащиты ни против террористов, ни в случае штурма. Единственной защитой для них может быть терпимое отношение со стороны террористов. Антитеррористическая акция по освобождению заложников представляет для них более серьезную опасность, чем даже для террористов, которые имеют возможность обороняться. Поэтому заложники психологически привязываются к террористам. Для того чтобы исключить когнитивный диссонанс между знанием о том, что террористы – опасные преступники, действия которых грозят им смертью, и знанием о том, что единственным способом сохранить свою жизнь является проявление солидарности с террористами, заложники выбирают ситуационную каузальную атрибуцию. Они оправдывают свою привязанность к террористам желанием сохранить свою жизнь в данной экстремальной ситуации. Такое поведение заложников во время антитеррористической операции очень опасно. Известны случаи, когда заложник, увидев спецназовца, криком предупреждал террористов о его появлении и даже заслонял террориста своим телом. Террорист даже спрятался среди заложников, никто его не разоблачил. Преступник вовсе не отвечает взаимностью на чувства заложников. Они являются для него не живыми людьми, а средством достижения своей цели. Заложники же, напротив, надеются на его сочувствие. Как правило, «Стокгольмский синдром» проходит после того, как террористы убивают заложника.

Рекомендации психолога к человеку, волею террористов и случая, попавшему в ряды заложников, состоят в следующем.

- Старайтесь сохранять спокойствие, не впадайте в состояние паники. Помните, что от Вашего спокойствия зависит Ваша жизнь!
- Анализируйте ситуацию постоянно, следите за террористами, запоминайте из слова, имена, действия. Загружайте свой мозг новой оперативной информацией, надеясь на то, что Ваши сведения в дальнейшем будут очень ценными для анализа, выводов и решений. Помните, что только познавательная активность способна предохранить Вашу психику от разрушающего действия негативных эмоций!

- Старайтесь противостоять заражающему действию охвативших всех эмоций страха. Помогайте друг другу, разговаривайте, хотя бы шепотом, жестами, взглядом. Старайтесь загружать свой мозг – пойте песню, читайте стихи, молитесь Богу. Верьте в то, что Вы обязательно спасетесь! Главное, чтобы Вы могли контролировать свои эмоции. Помните, что активные действия – общение с людьми или внутренний диалог с самим собой – способны предохранить Вас от разрушающего воздействия негативных эмоций!
- Осознайте, что Ваша основная цель – добиться освобождения законными средствами, не вступая в сотрудничество с террористами. Помните, что террористы – это отъявленные преступники, совершающие злодеяния против граждан!

Оказание доврачебной помощи лицам пострадавшим при совершении террористического акта

Первая доврачебная помощь (ПДП) – это комплекс мероприятий по спасению жизни и здоровья пострадавшего на месте происшествия.

Последовательность ПДП:

- 1) Удалить травмирующий фактор (удалить нож – кроме ранения головы; потушить огонь; смыть яд и т.д.).
- 2) Остановить кровотечение.
- 3) Обработать рану.
- 4) Наложить стерильную повязку.
- 5) Провести противошоковые мероприятия:
 - покой;
 - щадящее положение;
 - холод;
 - иммобилизация;
 - возвышенное положение конечности;
 - тугая повязка;
 - дать пострадавшему из автомобильной аптечки 2 таблетки анальгина (за исключением ранения живота);
 - дать пострадавшему из автомобильной аптечки 15 капель корвалола (за исключением ранения живота);
 - успокоить словом;
 - напоить по возможности горячим сладким чаем (за исключением ранения живота);
 - согреть.
- 6) Организовать транспортировку в лечебное учреждение (вызов скорой медицинской помощи).

В сообщении для вызова «скорой» помощи указывается адрес места происшествия, характер телесных повреждений, а также данные лица, передавшего сообщение

Раны и кровотечения

Симптомы. Кровотечение, боль, зияние раны – расхождение ее краев. По размеру ран, их виду, по состоянию краев и по глубине можно определить способ их нанесения: резаные, рубленые, колотые, ушибленные, рваные, кусанные, огнестрельные.

Раны могут быть поверхностными, когда повреждается только кожа, и более глубокими – с повреждением подкожной клетчатки, мышц сухожилий, сосудов, костей и внутренних органов.

Опасны для жизни глубокие раны головы и шеи, груди и живота, раны любого вида с повреждением крупного кровеносного сосуда. Раны кисти опасны повреждением сухожилий. Все раны чреваты развитием воспалительного процесса с образованием флегмон, абсцессов. Чем глубже раны, тем инфекция быстрее развивается и тяжелее протекает выздоровление.

В тех случаях, когда кровь из раны вытекает наружу, – это наружное кровотечение, особенно значительное при глубоких рубленых и резаных ранах, ранах лица и головы. При колотых и огнестрельных ранах груди и живота возможны внутренние кровотечения, то есть кровотечения в полость тела.

Кровотечение может быть капиллярным – при небольших ранах, кровь вытекает по каплям; венозным – при более глубоких ранах, обильно выделяется кровь темно-красного цвета; артериальным – кровь алого цвета, бьет из раны пульсирующей струей.

Задача первой помощи состоит в оценке тяжести раны – определении возможных повреждений, кроме видимых на глаз; оценке общего состояния пострадавшего – опасности шока при кровотечении; в остановке кровотечения и предотвращении загрязнения раны.

Обработка раны

Чаще всего поверхностные раны сильно не кровоточат. Поэтому помощь состоит в перевязке раны. Края ее смазывают настойкой йода, следя за тем, чтобы йод не попал в рану. Это делают ватным тампоном, смоченным настойкой йода, зажатым в пинцете или намотанным на палочку.

Рану опрыскивают пантенолом, закрывают стерильной салфеткой из индивидуального пакета и бинтуют. Если края раны сильно разошлись, перед бинтованием их надо сблизить (но не до смыкания) и в таком положении фиксировать 2-3 полосками лейкопластыря.

Рану нельзя промывать водой (опасность заражения), а также спиртом или йодной настойкой. Дезинфицирующий раствор, попадая в рану, обуславливает гибель поврежденных клеток, а также вызывает значительную боль. На рану нельзя накладывать никакую мазь, а также запрещается класть непосредственно в рану вату.

Если из раны выступают какие-либо ткани – мозг, кишечник, то их сверху прикрывают стерильной марлей, но ни в коем случае не вправляют внутрь.

Термические ожоги

Причины. Возникают при воздействии высокой температуры (пламя, горячая или горящая жидкость, раскаленные предметы), а также в результате воздействия химических веществ, ядовитых растений, солнечных лучей. Хотя при ожогах поражаются в основном кожа и подкожная клетчатка, они влияют и на весь организм.

Симптомы. Различают четыре степени тяжести ожога. I – покраснение и отек кожи; II – пузыри, наполненные желтоватой жидкостью – плазмой крови; III – струпы – результат местного некроза (омертвление тканей); IV – обугливание тканей.

При обширных, даже неглубоких ожогах возникает шок, в обожженных местах образуются токсические вещества, которые, проникая в кровь, разносятся по всему организму. На обожженные участки попадают микроорганизмы; ожоговые раны, как правило, начинают нагнаиваться. При ожоге II степени, охватившем одну треть поверхности тела, возникает серьезная опасность для жизни пострадавшего.

Первая помощь. Прежде всего, необходимо прекратить действие термического агента на кожу, поэтому многое зависит от правильности мер, принимаемых самим пострадавшим или окружающими его людьми.

При воспламенении одежды нужно накрыть горящий участок плотной тканью, засыпать его снегом или погрузить в воду.

При ожоге горячими жидкостями необходимо моментально снять одежду и сразу подставить обожженный участок под струю холодной воды. При этом уменьшаются боль и чувство жжения в пораженной области. Быстрое воздействие холодной воды в значительной мере способствует снижению внутрикожной температуры, уменьшает степень и глубину прогрева тканей, что в ряде случаев предотвращает развитие более глубокого ожога.

Затем пораженный участок опрыскивают пантенолом и накладывают стерильную повязку, а при отсутствии стерильного материала – любую чистую ткань.

При ожогах средней величины и тяжести (например, ожог II степени площадью более одной ладони) следует провести профилактику шока дать пострадавшему 1-2 таблетки анальгина, теплое питье – 2-3 стакана воды с чайной ложкой соды. При сильных болях ввести подкожно 2 мл анальгина или 1 мл промедола. Холод в область повязки на ожоговой поверхности.

При развитии шока у пострадавшего наблюдается слабый учащенный пульс, холодный пот, бледность. В этом случае ему повторно вводят промедол, кофеин, дают обильное питье. Требуется экстренная госпитализация. Это состояние опасно для жизни. При ожогах I-II степени, небольших по площади (до 1 ладони), через 3-4 ч после ожога кожу повторно опрыскивают пантенолом, образовавшийся пузырь подрезают у основания ножницами, протертыми йодом, и вновь накладывают стерильную повязку. Это повторяют дважды в день до заживления.

При ожогах большей площади, а также при небольших ожогах III-IV степени ожоговую поверхность 2-3 раза в день опрыскивают пантенолом. пострадавшему дают обильное питье с содой (до 1,5-2 л в сутки с 5 чайными ложками соды), внутрь дают по 1 таблетке анальгина, димедрола и эритромицина.

Состав
Национального антитеррористического комитета по должностям
(утв. Указом Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116)

Директор ФСБ России (председатель Комитета)
Заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации
Министр внутренних дел Российской Федерации (заместитель председателя Комитета)
Заместитель директора ФСБ России – руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета (заместитель председателя Комитета)
Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию)
Заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию)
Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации
Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Министр иностранных дел Российской Федерации
Министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации
Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
Министр промышленности и торговли Российской Федерации
Министр транспорта Российской Федерации
Министр энергетики Российской Федерации
Министр юстиции Российской Федерации
Директор СВР России
Директор ФСКН России
Директор ФСО России
Руководитель Росфинмониторинга
Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации - первый заместитель Министра обороны Российской Федерации
Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации

Состав
антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации по должностям
(утв. Указом Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116)

Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации (председатель комиссии)
Начальник территориального органа ФСБ России (заместитель председателя комиссии)
Представитель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (по согласованию)
Начальник территориального органа МВД России
Начальник Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации
Начальник территориального органа ФСКН России
Начальник Центра специальной связи и информации ФСО России в субъекте Российской Федерации*

* По решению председателя антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации в состав комиссии могут включаться иные должностные лица федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с соответствующими органами.

Статья 205. Террористический акт

1. Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях –

наказывается лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет.

2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) утратил силу

в) с применением огнестрельного оружия, -

наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, а равно сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ, –

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет или пожизненным лишением свободы.

Примечание. Лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления акта терроризма и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

Статья 205.1. Содействие террористической деятельности

1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений, а равно финансирование терроризма –

наказывается лишением свободы на срок от четырех до восьми лет.

2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, –

наказываются лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей либо в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

Примечание. 1. Под финансированием терроризма в настоящем Кодексе понимается предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений.

2. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению либо пресечению преступления, которое оно финансировало и (или) совершению которого содействовало, и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма

1. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма –

наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации, –

наказываются штрафом в размере от ста тысяч рублей до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до четырех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Примечание. В настоящей статье под публичным оправданием терроризма понимается публичное заявление о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании.

Статья 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма

Заведомо ложное сообщение о готовящемся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, –

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

В экстренных случаях звонить по телефонам

Пожарная охрана	01	Дежурные части РОВД г. Ижевска	
Милиция	02	Индустриальный РОВД	425-800, 427-900
ГИБДД	002	Ленинский РОВД	710-202, 710-109
Скорая медицинская помощь	03	Октябрьский РОВД	400-820, 434-074
Аварийная служба Горгаза	04	Первомайский РОВД	600-700, 379-703
Центральная аварийная служба г. Ижевска	072	Устиновский РОВД	219-433, 219-444
Городской поисково-спасательный отряд при ГУ МЧС РФ по Удмуртской Республике	431-526		
Служба спасения МЧС РФ по Удмуртской Республике	051, 112		
Телефон доверия МВД по Удмуртской Республике	557-373, 557-474		
ФСБ по Удмуртской Республике	786-133		

[illegible]